

Απόσπασμα

Από το πρακτικό της με αριθ:43/2013 Συνεδρίασης της Οικονομικής Επιτροπής του Δήμου Λευκάδας.

Αριθ. Απόφ:283/2013

Στην Λευκάδα και στο Δημοτικό Κατάστημα του Δήμου σήμερα την **13η** του μήνα **Δεκεμβρίου** του έτους **2013**, ημέρα **Παρασκευή** και ώρα **12.30 μ.μ.**, ήλθε σε τακτική συνεδρίαση η Οικονομική Επιτροπή του Δήμου μετά την αριθ.πρωτ.**35190/9.12.2013** έγγραφη πρόσκληση του Προέδρου της, η οποία επιδόθηκε νόμιμα με αποδεικτικό στα μέλη, σύμφωνα με τις δ/ξεις του άρθρου 75 παρ.6 του Ν.3852/2010 «Νέα Αρχιτεκτονική της Αυτοδιοίκησης και της Αποκεντρωμένης Διοίκησης-Πρόγραμμα Καλλικράτης».

Αφού διαπιστώθηκε νόμιμη απαρτία, δηλαδή σε σύνολο εννιά(9) μελών βρέθηκαν παρόντα τα παρακάτω πέντε (5) μέλη, άρχισε η Συνεδρίαση .

ΠΑΡΟΝΤΕΣ

- 1) Ρόκκος Στέλιος-Πρόεδρος
- 2) Αραβανής Ανδρέας
- 3) Πεντεσπίτης Νίκος
- 4) Ζουριδάκης Ευτύχιος
- 5) Γαβρίλης Δημήτρης

ΑΠΟΝΤΕΣ

Καρτάνος Ιωάννης
Μαργέλης Γεώργιος
Μπρατζουκάκης Νικ.
Σάντα-Μακρή Αικ.

Τα πρακτικά τηρήθηκαν από την Γραμματέα της Οικονομικής Επιτροπής κα. Σάντα Ευτυχία, Υπάλληλο Δήμου Λευκάδας.

5^ο ΘΕΜΑ Η.Δ. : της αριθ.43-2013 τακτικής συνεδρίασης της Οικονομικής Επιτροπής του Δήμου Λευκάδας.

Απόφαση Οικονομικής Επιτροπής ,για έγκριση δαπάνης , διάθεση πίστωσης και έγκριση τεχνικών προδιαγραφών για την παροχή υπηρεσιών τεχνικού συμβούλου, για την αξιολόγηση των δομών του Δ.Λευκάδας.

Εισηγητ : Αντώνης Αθανίτης, Πρ/νος Τμήματος Προϋπολογισμού, Λογιστηρίου και Προμηθειών

Ο Εισηγητής αναφέρει:

“ Όπως γνωρίζετε από το 2011 έχει ξεκινήσει μία θεσμική προσπάθεια της κεντρικής διοίκησης για την «*αναδιοργάνωση και εκσυγχρονισμό του Κράτους, προκειμένου να αποκτήσει συνεκτικές δομές και λειτουργίες που ανταποκρίνονται στις πραγματικές ανάγκες των πολιτών*» (σύμφωνα με την εισηγητική έκθεση του άρθρου 35 του Ν. 4024/11).

Στο πλαίσιο αυτό θεσμοθετήθηκε με τις διατάξεις του άρθρου 35 του Ν. 4024/11 η διαδικασία αξιολόγησης των δομών και υπηρεσιών του δημοσίου τομέα (στενού και ευρύτερου) και από τα αποτελέσματα της οποίας θα πραγματοποιηθεί η αναδιάρθρωση των δημοσίων υπηρεσιών, θα συνταχτούν τα νέα οργανογράμματα, θα καταργηθούν υπηρεσιακές μονάδες περιορισμένου αντικειμένου ή αρμοδιοτήτων, θα μετακινηθεί ή θα μετατεθεί το προσωπικό αυτών και θα καταργηθούν οι οργανικές θέσεις που πλεονάζουν.

Η διαδικασία της αξιολόγησης δομών και υπηρεσιών έχει ήδη ξεκινήσει στην τοπική αυτοδιοίκηση από τις αρχές του 2013 ενώ ο Δήμος Λευκάδας έχει ενταχθεί στο πιλοτικό πρόγραμμα του Υπουργείου Εσωτερικών για την

αξιολόγηση των δομών τους στο οποίο μεταξύ άλλων συμμετέχουν οι Δήμοι Αθηναίων, Αμφιλοχίας, Έδεσσας, Θεσσαλονίκης, Καλλιθέας, Λαρισαίων, Λεβαδέων, Λίμνης Πλαστήρα, Σκύρου και Κω. Εκτός από τους ανωτέρω Δήμους που συμμετέχουν στο πιλοτικό πρόγραμμα, και οι υπόλοιποι Δήμοι της Επικράτειας θα πρέπει να παραδώσουν τις εκθέσεις αξιολόγησης των δομών και υπηρεσιών τους.

ΙΣΤΟΡΙΚΗ ΑΝΑΔΡΟΜΗ – ΘΕΣΜΙΚΟ ΠΛΑΙΣΙΟ

Στην συνέχεια σας παραθέτω με χρονολογική σειρά τις βασικότερες εξελίξεις με σκοπό να ενημερωθεί το σώμα για τις ενέργειες που έχουν ήδη λάβει χώρα σε σχέση με την αξιολόγηση των δομών και υπηρεσιών των Δήμων :

- Με το υπ' αριθμόν πρωτοκ. 4875/05-02-2013 έγγραφο του Υφυπουργού Εσωτερικών **συστάθηκε ομάδα εργασίας στο Υπουργείο Εσωτερικών αναφορικά με την αξιολόγηση των δομών της Τοπικής Αυτοδιοίκησης και των Αποκεντρωμένων Διοικήσεων**, το οποίο κοινοποιήθηκε στους Δήμους μαζί με το υπ' αριθμόν πρωτοκ. 408/07-02-2013 έγγραφο του Γενικού Γραμματέα του Υπ. Εσωτερικών κ. Ιωαννίδη Ιωάννη
- Τον Απρίλιο του 2013 η Ε.Ε.Τ.Α.Α. Α.Ε. αναλαμβάνει και παραδίδει προς το Υπουργείο Εσωτερικών το κείμενο των **"προδιαγραφών του έργου των ομάδων αξιολόγησης & αναδιοργάνωσης των δομών των δήμων"** το οποίο γίνεται αποδεκτό από το Υπουργείο Εσωτερικών.
- Παράλληλα **εντάσσονται στην πιλοτική διαδικασία αξιολόγησης των δομών των υπηρεσιών των Δήμων οι πρώτοι έντεκα (11) Δήμοι :** Αθηναίων, Αμφιλοχίας, Έδεσσας, Θεσσαλονίκης, Καλλιθέας, Κω, Λαρισαίων, Λευκάδας, Λεβαδέων, Λίμνης Πλαστήρα και Σκύρου, μετά από αίτησή τους.
- Με τις διατάξεις της παραγράφου 1 του άρθρου 90 του Ν. 4172/13 "Φορολογία εισοδήματος, επείγοντα μέτρα εφαρμογής του ν. 4046/2012, του ν. 4093/2012 και του ν. 4127/2013 και άλλες διατάξεις" (Φ.Ε.Κ. 167/23-07-2013) στις οποίες αναφέρεται ότι :
"1. Επιτρέπεται να καταργούνται θέσεις ανά κατηγορία, κλάδο ή και ειδικότητα σε υπουργεία, αυτοτελείς δημόσιες υπηρεσίες, αποκεντρωμένες διοικήσεις, οργανισμούς τοπικής αυτοδιοίκησης πρώτου και δεύτερου βαθμού και λοιπά νομικά πρόσωπα δημοσίου δικαίου με απόφαση του Υπουργού Διοικητικής Μεταρρύθμισης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης και του οικείου Υπουργού, σε εκτέλεση σχετικών αποφάσεων του Κυβερνητικού Συμβουλίου Μεταρρύθμισης, μετά από τεκμηρίωση που στηρίζεται σε εκθέσεις αξιολόγησης δομών και σχέδια στελέχωσης. Επιτρέπεται να συνιστώνται θέσεις ανά κατηγορία, κλάδο ή και ειδικότητα στους παραπάνω φορείς σύμφωνα με τις προϋποθέσεις του προηγούμενου εδαφίου με απόφαση των Υπουργών Οικονομικών, Διοικητικής Μεταρρύθμισης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης και του οικείου Υπουργού."
θεσμοθετείται η αξιολόγηση των δομών των Δήμων.
- Το Δ.Σ. της Κ.Ε.Δ.Ε. στην συνεδρίασή του στις 24/07/2013 αποφάσισε να προτείνει στους Δήμους την αξιολόγηση Δομών και υπηρεσιών τους μέχρι το τέλος Οκτωβρίου 2013.

- Στην συνέχεια η Κ.Ε.Δ.Ε. με το υπ' αριθμόν πρωτοκ. 2329/05-08-2013 έγγραφό της καλούσε τους Δήμους να προβούν στην αξιολόγηση των δομών τους ακολουθώντας το κείμενο των "προδιαγραφών του έργου των ομάδων αξιολόγησης & αναδιοργάνωσης των δομών των δήμων" που έχει εκδόσει το Υπουργείο Εσωτερικών σε συνεργασία με την Ε.Ε.Τ.Α.Α. Α.Ε.

ΑΝΑΓΚΗ ΓΙΑ ΣΥΝΕΡΓΑΣΙΑ ΜΕ ΕΞΩΤΕΡΙΚΟΥΣ ΣΥΝΕΡΓΑΤΕΣ

Όπως αντιλαμβάνεστε το εγχείρημα της αξιολόγησης των δομών και υπηρεσιών ενός Δήμου είναι κάτι πρωτόγνωρο, όχι μόνο για τις υπηρεσίες και την διοίκηση του Δήμου μας αλλά για το σύνολο της Τοπικής Αυτοδιοίκησης, ενώ στον Δήμο μας δεν υπηρετεί προσωπικό που να έχει ανάλογη εμπειρία ή γνώσεις. Επιπλέον αντιλαμβάνεστε όλοι ότι λόγω της σπουδαιότητας του εγχειρήματος θα πρέπει να υπάρχει η μεγαλύτερη δυνατή διασφάλιση στο γεγονός ότι δεν θα υπάρχουν παραλείψεις ή λάθη στην τόσο σημαντική αυτή διαδικασία.

Κατά συνέπεια θεωρούμε ότι είναι επιτακτική η ανάγκη της συνεργασίας με εξωτερικούς συνεργάτες – εμπειρογνώμονες, οι οποίοι μαζί με μέλη της διοίκησης και των υπηρεσιών του Δήμου μας, θα στελεχώσουν την ειδική επιτροπή αξιολόγησης των δομών και υπηρεσιών του.

ΑΝΑΦΟΡΙΚΑ ΜΕ ΤΗΝ ΔΥΝΑΤΟΤΗΤΑ ΣΥΝΕΡΓΑΣΙΑΣ ΜΕ ΕΞΩΤΕΡΙΚΟΥΣ ΣΥΝΕΡΓΑΤΕΣ

Στις διατάξεις της παραγράφου 4 του άρθρου 35 του Ν. 4024/11 αναφέρεται ότι **«Η διαδικασία αξιολόγησης διενεργείται με αξιοκρατικά-επιστημονικά κριτήρια με τη συνδρομή και εξωτερικών συμβούλων»** ενώ στην εισαγωγή των "προδιαγραφών του έργου των ομάδων αξιολόγησης & αναδιοργάνωσης των δομών των δήμων" που έχει εκδόσει το Υπουργείο Εσωτερικών σε συνεργασία με την Ε.Ε.Τ.Α.Α. Α.Ε. αναφέρεται ρητά ότι :

"Το παρόν κείμενο προδιαγράφει το έργο των ομάδων εργασίας οι οποίες θα αναλάβουν την αξιολόγηση και αναδιοργάνωση των δομών των δήμων. Οι ομάδες εργασίας θα συγκροτηθούν από στελέχη και συνεργάτες του κάθε Δήμου που θα ορίσει με απόφασή του ο Δήμαρχος. **Στην ομάδα εργασίας μπορεί να συμμετέχει και εμπειρογνώμονας**".

Κατά συνέπεια προβλέπεται ρητά από διάταξη νόμου η ανάθεση της υπηρεσίας σε εξωτερικούς συνεργάτες οι οποίοι θα στελεχώσουν και θα υποστηρίξουν την επιτροπή στο έργο της.

Τέλος, όπως έχει γίνει αποδεκτό από την νομολογία του Ελεγκτικού Συνεδρίου :

«ανάθεση υπηρεσίας, έναντι αμοιβής, σε τρίτο φυσικό ή νομικό πρόσωπο είναι επιτρεπτή μόνον όταν αφορά σε ιδιαίτερα σοβαρές ή ειδικής φύσεως υποθέσεις, που το συμφέρον του Δημοσίου, των Ο.Τ.Α. ή των Ν.Π.Δ.Δ. επιβάλλει να ανατεθούν σε τρίτους με εξειδικευμένες γνώσεις και εμπειρία, προσόντα τα οποία, αποδεδειγμένα, δεν διαθέτει σε κάθε συγκεκριμένη περίπτωση το ήδη υπηρετούν σε αυτό προσωπικό (βλ. Πράξεις VII Τμ. 53, 54, 55, 56, 303, 318, 350/2006, 49/2007, 193/2009, 51, 81, 137, 191/2010, 29, 30, 39, 42, 50, 56, 60,64, 65, 85, 98, 109, 114, 115, 138, 140, 141, 146, 176, 177,179, 220 233/2011 κ.ά.)».

ΤΕΧΝΙΚΕΣ ΠΡΟΔΙΑΓΡΑΦΕΣ ΤΗΣ ΠΡΟΣ ΑΝΑΘΕΣΗ ΥΠΗΡΕΣΙΑΣ

Ενδεικτικές εργασίες για την αξιολόγηση των δομών :

Καταγραφή της υφιστάμενης κατάστασης στη λειτουργία και τις δομές του Δήμου
Υποβολή προτάσεων αναδιοργάνωσης
Διαμόρφωση σχεδίου στελέχωσης του Δήμου

Ενδεικτικός προϋπολογισμός :

Το κόστος για την εκτέλεση της ανωτέρω παρεχόμενης υπηρεσίας δεν μπορεί να ξεπεράσει το ποσό των 24.600,00 €, συμπεριλαμβανομένου του Φ.Π.Α. ποσοστού

23% (σύμφωνα με την υπ' αριθμόν 35130/739/9-8-2010 απόφαση του Υπουργού Οικονομικών)

Υπαρξη πιστώσεων :

Για την εκτέλεση της ανωτέρω υπηρεσίας υπάρχει διαθέσιμη και εξειδικευμένη πίστωση στον προϋπολογισμό του Δήμου οικονομικού έτους 2013, ύψους 7.000,00 € και συγκεκριμένα στον Κ.Α.Ε. 10-6142.002 (σύμφωνα με τις διατάξεις του Ν. 3871/10, του Π.Δ. 113/10 και της υπ' αριθμόν 30/2011 εγκυκλίου του υπουργείου εσωτερικών)

Φορέας χρηματοδότησης :

Η δαπάνη για την εκτέλεση της ανωτέρω υπηρεσίας θα καλυφθεί από ίδιους πόρους του Δήμου.

Δικαίωμα συμμετοχής – κριτήρια επιλογής αναδόχου :

Δικαίωμα συμμετοχής έχουν όλοι ελεύθεροι επαγγελματίες ή νομικά πρόσωπα ιδιωτικού δικαίου (Ο.Ε., Ε.Ε., Ε.Π.Ε., Α.Ε. κ.α.) που πληρούν τις ακόλουθες προϋποθέσεις :

δεν έχουν οφειλές στην εφορία και στο Ι.Κ.Α., γεγονός που αποδεικνύεται με την προσκόμιση ασφαλιστικής και φορολογικής ενημερότητας

Τρόπος ανάθεσης της υπηρεσίας :

Απευθείας ανάθεση με απόφαση Δημάρχου (άρθρο 209 του Ν. 3463/06), μετά απο συλλογή προσφορών απο τις επιχ/σεις του αντίστοιχου κλάδου και την αξιολόγησή τους σύμφωνα με την διαδικασία του ανωτέρω άρθρου.

Συμβατικά Στοιχεία:

Στοιχεία της σύμβασης που θα προσαρτηθούν και θα αποτελέσουν αναπόσπαστο κομμάτι αυτής, κατά σειρά ισχύος, είναι:

- Η απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής
- Η προσφορά του μειοδότη (Τεχνική και Οικονομική)

Έγκριση Αποτελέσματος :

Για την έγκριση του αποτελέσματος αποφασίζει ο Δήμαρχος, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 209 του Ν. 3463/06

Σύμβαση:

Η σύμβαση θα καταρτιστεί από την αρμόδια υπηρεσία του Δήμου και θα υπογραφεί από τα συμβαλλόμενα μέρη. Η σύμβαση συντάσσεται με τους όρους που αναφέρονται στην απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής που καθορίζει τις τεχνικές προδιαγραφές και στην προσφορά του μειοδότη που έγινε αποδεκτή από την κατά νόμο επιτροπή.

Χρόνος Εκτέλεσης της υπηρεσίας – Τρόπος πληρωμής:

Η εκτέλεση της αναφερόμενης στην παρούσα εισήγηση υπηρεσίας θα γίνει τμηματικά έως τις 30 Απριλίου 2014 και θα επιβλέπεται από την κατά νόμο αρμόδια επιτροπή.

Η πληρωμή της αξίας των παρεχόμενων υπηρεσιών θα γίνεται τμηματικά μετά την έκδοση από τον ανάδοχο των νόμιμων φορολογικών στοιχείων (σύμφωνα με τις διατάξεις του κώδικα βιβλίων και στοιχείων) και την έκδοση χρηματικών ενταλμάτων από το λογιστήριο του Δήμου, ενώ δεν θα υπερβεί τις εξήντα (60) ημέρες από την έκδοση του παραστατικού (Π.Δ. 166/2003).

Τόπος Εκτέλεσης:

Οι ανωτέρω υπηρεσίες θα παρασχεθούν με επιτόπιες επισκέψεις του ανάδοχου στην έδρα του Δήμου. Παράλληλα θα μπορούν να παρασχεθούν και τηλεφωνικά ή και με την χρήση του διαδικτύου (email-teamviewer κ.α.).

Θεσμικό Πλαίσιο που διέπει την παρεχόμενη υπηρεσία :

1. Οι διατάξεις του άρθρου 209 του Ν. 3463/06 (Δ.Κ.Κ.) και της παραγράφου 1 του άρθρου 273 του Ν. 3463/06 (Δ.Κ.Κ.)
2. Οι διατάξεις του Π.Δ. 28/1980
3. Οι διατάξεις του άρθρου 83 του Ν. 2362/95 (ΦΕΚ 247 Α)
4. Οι διατάξεις του άρθρου 22 του Ν. 3536/07
5. Οι διατάξεις της υπ' αριθμόν 35130/739/9-8-2010 απόφασης του Υπουργού Οικονομικών
6. Οι διατάξεις του Β.Δ. 17 – 5 / 15 – 6 - 1959 « Περί οικονομικής διοικήσεως και λογιστικού Δήμων και Κοινοτήτων
7. Οι διατάξεις του Ν. 3871/10 και του Π.Δ. 113/10
8. Οι υπ' αριθμόν 30/2011 εγκύκλιο του υπουργείου εσωτερικών

Κατά συνέπεια και λαμβάνοντας υπόψη τα ανωτέρω και τις ανάγκες των υπηρεσιών του Δήμου μας, εισηγούμαστε προς την Οικονομική Επιτροπή :

1. την έγκριση της ανάθεσης σε εξωτερικό συνεργάτη – εμπειρογνώμονα, υπηρεσιών υποστήριξης για την αξιολόγηση των δομών του Δήμου.
2. την διάθεση πίστωσης ύψους 7.000,00 ευρώ με το ΦΠΑ του κωδικού αριθμού δαπανών του προϋπολογισμού εξόδων 10-6142.002 οικονομικού έτους 2013.
3. την έγκριση των τεχνικών προδιαγραφών σύμφωνα με τις προδιαγραφές που αναφέρονται στο κείμενο της παρούσας εισήγησης.».

Κατόπιν των παραπάνω ο Πρόεδρος κάλεσε την Επιτροπή να αποφασίσει για την έγκριση της παραπάνω εισήγησης της υπηρεσίας.

Η Επιτροπή ,αφού άκουσε τον Πρόεδρο και έλαβε υπόψη της
-το άρθρο 72 του Ν.3852/10
-τη παραπάνω εισήγηση
και μετά από διαλογική συζήτηση

Ομόφωνα αποφασίζει

.Εγκρίνει :

- 1.την ανάθεση σε εξωτερικό συνεργάτη – εμπειρογνώμονα, υπηρεσιών υποστήριξης για την αξιολόγηση των δομών του Δήμου.
- 2.την διάθεση πίστωσης ύψους 7.000,00 ευρώ με το ΦΠΑ του κωδικού αριθμού δαπανών του προϋπολογισμού εξόδων 10-6142.002 οικονομικού έτους 2013.
3. Τις τεχνικές προδιαγραφές, σύμφωνα με τις προδιαγραφές που αναφέρονται στο κείμενο της παρούσας εισήγησης

**Η απόφαση αυτή πήρε αύξοντα αριθμό: 283/2013
Συντάχθηκε το πρακτικό και υπογράφεται ως ακολούθως**

Ο Πρόεδρος

Τα Μέλη

ΣΤΕΛΙΟΣ ΡΟΚΚΟΣ

Όπως αναφέρονται παραπάνω